

UCHWAŁA Nr 100 / 2372 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 25 listopada 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.01.00-18-0060/17, pn. „Odnawialne źródła energii dla mieszkańców
Gminy Zagórz i Gminy Dydnia”, realizowanego przez Gminę Zagórz
w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. i uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 438/9176/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0060/17 realizowanego przez Gminę Zagórz w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 stycznia 2020 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0060/17, pn. „Odnawialne źródła energii dla mieszkańców Gminy Zagórz i Gminy Dydnia”, realizowanego przez Gminę Zagórz, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,

w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, działania 3.1 „Rozwój OZE” – projekty parasolowe, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 100/2372/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 25 listopada 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 19 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 340/7331/17 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Odnawialne źródła energii dla mieszkańców Gminy Zagórz i Gminy Dydnia” nr RPPK.03.01.00-18-0060/17. Umowa o dofinansowanie projektu została podpisana w dniu 31 października 2017 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.01.00-18-0060/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 3 stycznia 2019 r. przedstawia się następująco:

- | | |
|---|-------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 12 535 823,87 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: | 11 598 128,15 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 9 858 408,92 zł, |
| 4) wkład własny (w odniesieniu do wart.
całkowitej projektu) wynosi: | 2 677 414,95 zł. |

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 4 082 660,99 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 15 marca 2018 r. do 20 grudnia 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-001/16, w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 2 maja 2018 r., znak IKF.042.22.10.2018 Beneficjent - Gmina Zagórz zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Ponadto Beneficjent wyjaśnił, iż w ramach przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wszystkie złożone oferty znacząco przekraczały kwotę przeznaczoną na realizację zamówienia. W związku z powyższym Zamawiający unieważnił postępowanie. Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r. (uchwała nr 438/9176/18 z dnia 12 czerwca 2018 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.01.00-18-0060/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 3 stycznia 2019 r.

Pismem z dnia 29 października 2019 r. Gmina Zagórz ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 stycznia 2020 r. Uzasadniając swoją prośbę Beneficjent wskazał, iż zgodnie z umową z wykonawcą dostawa i montaż paneli fotowoltaicznych miały nastąpić do dnia 30 września 2019 r. W wyniku odbioru prac przez zamawiającego w dniach 9-10 października 2019 r. stwierdzono niewykonanie instalacji fotowoltaicznych na 27 budynkach. W związku z tym zamawiający wezwał wykonawcę do wykonania pozostałych instalacji fotowoltaicznych oraz dostarczenia dokumentów wskazanych w umowie, w terminie do 10 dni roboczych. Pismem z dnia 22 października 2019 r. wykonawca odniósł się wyłącznie do dokumentacji, nie wskazując czy pozostałe instalacje zostały wykonane i są gotowe do odbioru. Zamawiający pismem z dnia 25 października 2019 r. wezwał wykonawcę do przekazania jednoznacznej informacji dotyczącej wykonanych robót, a po jej uzyskaniu zostanie wyznaczony termin odbioru brakujących instalacji fotowoltaicznych.

Jednocześnie Beneficjent poinformował, iż z uwagi na zmianę miejsca montażu instalacji fotowoltaicznych i związaną z tym zmianą stawki podatku VAT konieczne jest sporządzenie aneksu do umowy z wykonawcą.

Ponadto w uzupełnieniu, Gmina Zagórz pismem z dnia 5 listopada 2019 r. poinformowała, iż z uwagi na opóźnienie w wykonaniu prac przez zamawiającego, nie zostanie podpisany aneks zmieniający termin wykonania umowy. W związku z niewykonaniem w terminie prac przewidzianych umową, wykonawcy zostaną naliczone kary umowne.

Beneficjent jednocześnie wyjaśnił, że wnioskowany terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 stycznia 2020 r. jest najbardziej optymalny i wynika z konieczności:

- przeprowadzenia odbioru końcowego instalacji fotowoltaicznych, który został zaplanowany na drugą połowę listopada 2019 r.,
- uregulowania płatności końcowej na rzecz wykonawcy, która nastąpi w terminie do 30 dni kalendarzowych licząc od daty doręczenia zamawiającemu faktury końcowej,
- przeprowadzenia analizy prawnej pod kątem naliczenia kar za opóźnienie w wykonaniu zamówienia,
- przygotowania wniosku o płatność końcową oraz aktualizacji wniosku o dofinansowanie.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie*

ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji

projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Gminę Zagórz wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0060/17 do dnia 31.01.2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch